

Comunicato n. 7 - 2023**Roma, 9 febbraio 2023**

Ai rappresentanti provinciali e ministeriali del SI.N.PRE.F.

Ai delegati dell'Assemblea nazionale del SI.N.PRE.F.

Ai colleghi della carriera prefettizia

I QUADERNI DEL SINPREF

Strumento condiviso di cultura professionale

Cari colleghi,

come sapete un tema da sempre seguito molto da vicino dal Sinpref è quello della *formazione*. Un'attività fondamentale che necessita un immediato rilancio, che la recente circolare n. 2938 del 13 gennaio scorso - a firma del nuovo Direttore Centrale per le politiche del personale dell'amministrazione civile - sembra far presagire.

Al riguardo, nel solco di quanto seminato dai Prefetti Carlo Mosca e Leopoldo Falco, avremmo alcune idee che saremmo lieti di poter rappresentare all'Amministrazione in un apposito incontro.

Riteniamo infatti che la *cultura professionale* sia la variabile che più incida sulla capacità di fronteggiare adeguatamente le responsabilità quotidiane connesse al ruolo svolto.

Per questo motivo abbiamo pensato ad una nuova iniziativa: i *Quaderni del Sinpref*.

Siamo ben consapevoli che ciascuno di noi possiede esperienze e competenze utili a supportare chi, al centro come sul territorio, affronta le mille questioni che si pongono quotidianamente nel nostro lavoro.

Partendo da questa idea, abbiamo immaginato una modalità diversa per concentrarci sui *contenuti*: stimolare e raccogliere contributi personali, su vari argomenti di interesse, e metterli a disposizione al fine di accrescere reciprocamente le conoscenze.

Un'iniziativa che ha già raccolto diverse adesioni, di colleghi che ringraziamo sentitamente per averne colto con generosità le motivazioni, nel senso di consolidare l'unitario spirito di corpo e il senso di appartenenza all'Amministrazione.

È stato così realizzato il *numero zero* dei *Quaderni del Sinpref*, intitolato *Carriera prefettizia: aspetti di interesse professionale*, che raccoglie contributi articolati in un'alternanza di quesiti e brevi risposte su diversi aspetti del nostro ambito lavorativo.

Il documento sarà presentato **lunedì 13 febbraio, alle ore 21,00** in una video-conferenza accessibile dalla nostra pagina Facebook, o dal canale Youtube <https://www.youtube.com/@sinprefassociazioneindaca6259/featured>, aperta a tutti gli

interessati. Parteciperà all'occasione il professor **Bernardo Giorgio Mattarella**, ordinario di Diritto Amministrativo alla Luiss.

A questo primo lavoro ne seguiranno altri, per dare ai *Quaderni* una stabile cadenza periodica, augurandoci che possa divenire un utile strumento di approfondimenti monografici, dialogo interno e integrazione professionale.

Per questo motivo, invitiamo tutti coloro che condividono lo spirito dell'iniziativa di farsi avanti, in modo da *rendersi parte* di un progetto che riteniamo meritevole di considerazione. I *Quaderni* saranno poi resi disponibili sul nostro sito nella sezione "documenti".

Vi aspettiamo numerosi anche in questa occasione.

Un caro saluto,

Il Presidente
Antonio Giannelli

Quaderni del Sinpref

Carriera prefettizia: aspetti di interesse professionale



Hanno collaborato alla stesura del documento:

- Fulvio Alagna, viceprefetto aggiunto
- Alessandro Maria Baroni, viceprefetto aggiunto
- Elisa Borbone, viceprefetto
- Simona Calcagnini, viceprefetto
- Federico Casu, viceprefetto
- Vincenza Filippi, prefetto
- Cosimo Gambadauro, viceprefetto aggiunto
- Antonio Giannelli, viceprefetto
- Giuseppe Girolami, viceprefetto aggiunto
- Federico Izzi, viceprefetto aggiunto
- Roberta Mancuso, viceprefetto aggiunto
- Roberto Micucci, viceprefetto
- Stefano Antonio Musarra, viceprefetto aggiunto
- Antonio Natali, viceprefetto
- Federica Nicolosi, viceprefetto aggiunto
- Filippo Romano, viceprefetto
- Francesco Piano, viceprefetto
- Gaia Peirce, viceprefetto
- Cettina Pennisi, viceprefetto
- Giacomo Pintus, viceprefetto aggiunto
- Eugenio Pitaro, viceprefetto
- Antonella Re, viceprefetto aggiunto
- Armando Soreca, viceprefetto aggiunto
- Michele Truppi, viceprefetto
- Emanuela Usai, viceprefetto aggiunto

Il coordinamento generale del lavoro è stato curato da Giuseppe Girolami

Sinpref – Associazione Sindacale dei Funzionari Prefettizi

Piazza del Viminale 1
Roma

info@sinpref.it

tel. 06.46527705

Internet: www.Sinpref.it

Facebook: <https://www.facebook.com/Sinpref>

Presentazione

In un contesto sociale particolarmente complesso, nell'ambito di un quadro normativo stratificato e composito, non è certo semplice tenere le fila del vasto orizzonte nel quale gli uffici del Ministero dell'Interno si trovano ad operare.

È tuttavia uno sforzo necessario, se si intende adempiere adeguatamente ai compiti professionali assegnati, specie quando gli stessi hanno a che fare con i più rilevanti e delicati profili dei diritti e delle libertà costituzionali, promossi e tutelati dal nostro ordinamento repubblicano.

Per questo motivo il Si.N.Pre.F., prima associazione sindacale della categoria di riferimento, da anni impegnata a promuovere lo sviluppo della carriera per migliorare la qualità del servizio reso alla collettività, ha inteso effettuare una ricognizione di alcuni argomenti di interesse della carriera prefettizia, su tematiche strettamente connesse alle attività affrontate negli uffici dell'Amministrazione, prediligendo un taglio operativo e pratico. I vari argomenti sono illustrati prendendo le mosse da sintetici quesiti, sviluppati in altrettanto sintetiche descrizioni.

Per illustrare le materie di competenza dell'Amministrazione, sono state individuate tre distinte parti, dedicate rispettivamente all'*ordinamento*, alle *competenze* e alle *cd materie trasversali*: in tal modo è possibile posare lo sguardo sulla complessiva disciplina di riferimento dell'Amministrazione, sia sul singolo specifico ambito eventualmente di interesse.

Il lavoro è frutto collettivo di un nutrito gruppo di dirigenti del corpo prefettizio, quotidianamente impegnati sul campo, che riconoscono quali valori fondanti dell'appartenenza alla categoria la responsabilità insita nel ruolo svolto e la necessità di sviluppare continuamente la formazione e la reciproca conoscenza al servizio della collettività.

Il risultato finale non è un punto di arrivo, piuttosto una base di partenza da sviluppare nel prosieguo con i contributi di quanti vorranno intervenire per integrare e allargare il campo.

Lo scopo perseguito è infatti quello di alimentare, in un divenire dinamico e continuo, un proficuo dibattito professionale, rivolto anche al mondo esterno, per favorire lo scambio informativo e l'attenzione su temi di più rilevante attualità, in linea con l'attività che il Sinpref ormai da tempo persegue con passione e convinzione.

Con questo documento prende avvio il percorso dei *Quaderni del Sinpref*, con il quale si intende mettere a fuoco, attraverso agili contributi monografici a cadenza periodica, specifici argomenti di interesse per la carriera.

Roma, febbraio 2023

Antonio Giannelli

Indice

<i>Presentazione</i>	3
<i>Indice</i>	4
Parte prima - ORDINAMENTO	6
<i>SEZIONE I - CARRIERA PREFETTIZIA</i>	6
1. ORDINAMENTO DELLA CARRIERA	6
2. ASSEGNAZIONE ALLA SEDE DI SERVIZIO, CONFERIMENTO DELL'INCARICO, MOBILITÀ E DIRETTE COLLABORAZIONI	8
3. TUTELA DELLA GENITORIALITÀ NEL NUOVO ACCORDO DI CATEGORIA	11
4. TRATTAMENTO ECONOMICO	12
5. REPERIBILITÀ	14
6. RELAZIONI SINDACALI	16
<i>SEZIONE II – ORGANIZZAZIONE</i>	20
7. ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI CENTRALI	20
8. ARTICOLAZIONE DELLE PREFETTURE-UFFICI TERRITORIALI DEL GOVERNO	21
Parte seconda - COMPETENZE	23
<i>SEZIONE I - ORDINE E SICUREZZA PUBBLICA</i>	23
9. ORDINE PUBBLICO	23
10. INFORMAZIONE INTERDITTIVA ANTIMAFIA	26
11. AUTORITÀ DI PUBBLICA SICUREZZA	29
12. SICUREZZA URBANA INTEGRATA	31
13. LE FUNZIONI DEL SINDACO IN MATERIA DI SICUREZZA	34
14. GESTIONE MISURE PROTEZIONE TESTIMONI E COLLABORATORI	36
15. ISTITUTI DI VIGILANZA	40
16. PORTO D'ARMI	48
<i>SEZIONE II – ENTI LOCALI</i>	54
17. LE FUNZIONI ELETTORALI DEL MINISTERO DELL'INTERNO	54
18. SCIOGLIMENTI "ORDINARI" E PER "CRIMINALITÀ ORGANIZZATA DI TIPO MAFIOSO"	57
<i>SEZIONE III – LIBERTÀ CIVILI E IMMIGRAZIONE</i>	61
19. IL SISTEMA DI ACCOGLIENZA DELLO STRANIERO	61
20. PROTEZIONE INTERNAZIONALE	66
21. SPORTELLO UNICO IMMIGRAZIONE	68
<i>SEZIONE IV – PROTEZIONE CIVILE E DIFESA CIVILE</i>	72
22. IL RUOLO DEL PREFETTO NEL SISTEMA NAZIONALE DI PROTEZIONE CIVILE	72
23. IL PREFETTO E LA PIANIFICAZIONE NELL'AMBITO DELLA PROTEZIONE CIVILE E DELLA DIFESA CIVILE	76
<i>SEZIONE V – SISTEMA SANZIONATORIO AMMINISTRATIVO</i>	81
24. DEPENALIZZAZIONE – L. 689/1981	81
25. SOSPENSIONE E REVOCA DELLA PATENTE DI GUIDA	83
26. CIRCOLAZIONE E TRAFFICO	86
27. LA DISCIPLINA SANZIONATORIA PER VIOLAZIONE DELLE NORME ANTICONTAGIO IN MATERIA DI COVID-19	88
28. CONTRASTO DELL'ECESSO DI VELOCITÀ MEDIANTE DISPOSITIVI DI CONTROLLO: DISCIPLINA ED ORIENTAMENTI	93
Parte terza - MATERIE TRASVERSALI	98
29. ANTICORRUZIONE	98
30. PIANO NAZIONALE RIPRESA E RESILIENZA E LE PREFETTURE	103



31.	COESIONE SOCIALE. CONTRATTI ISTITUZIONALI SVILUPPO E PROTOCOLLI DI SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO	107
32.	DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA	110
33.	AMMINISTRAZIONE DEL PATRIMONIO E CONTABILITÀ GENERALE DELLO STATO	115
34.	DEMOLIZIONE DEGLI IMMOBILI ABUSIVI: UNA COMPETENZA PIENA DELL'UFFICIO DEL PREFETTO"	119
	<i>Indice per autore</i>	<i>124</i>